COMMONWEALTH OF PUERTO RICO
Office of the Governor
Environmental Quality Board

CHAIRWOMAN'S OFFICE

January 31, 2012

MRS. JUDITH A. ENCK
REGIONAL ADMINISTRATOR
USEPA – REGION II
290 BROADWAY 25TH FLOOR
NEW YORK NY 10007-1866

Re: Puerto Rico State Implementation Plan
Lead National Ambient Air Quality Standards

On November 2008 the United States Environmental Protection Agency (EPA) strengthened the national ambient air quality standards (NAAQS) for lead. The Puerto Rico Environmental Quality Board has the responsibility to assure that the NAAQS are achieved and maintained in order to protect the human health and well fare.

As required under Section 110(a) of the Clean Air Act (CAA), we are submitting an implementation plan which demonstrates our ability for the implementation, maintenance and enforcement of the lead NAAQS. The document also supplements EQB's previous CAA Section 110 submittal of September 18, 1984 for the lead standard.

If you have any question related this recommendation, feel free to contact me or my staff at 787-767-8056.

Cordially,

Lcda. Laura Vélez-Vélez, Esq.
Chairwoman

P.O. Box 11488, Santurce, PR 00910 / T. 787-767-8181 / F. 787-756-5906

Commonwealth of Puerto Rico
Office of the Governor
Puerto Rico Environmental Quality Board

Lead Infrastructure SIP Requirements of Clean Air Act Section 110(a)(2)

Air Quality Area

January 2013

TABLE OF CONTENTS

ACRONYMS 3

LEGAL AUTHORITY 4

INTRODUCTION AND BACKGROUND 6

ELEMENTS DEMONSTRATIONS 7

I. Enforceable Emission Limitations and Other Control Measures 7
II. Air Quality Monitoring, Compilation, Data Analysis, and Reporting: 8
III. Enforcement and Stationary Source Permits: 9
IV. Interstate Transport: 10
V. Resources, Conflict of Interest, and Emergency Backstop: 12
VI. Stationary Source Emissions Monitoring and Reporting: 13
VII. Emergency Powers and Contingency Plans: 14
VIII. SIP Revisions for Revised Air Quality Standards or New Attainment Methods: 15
IX. SIP Revisions for New Nonattainment Areas: 15
X. Consultation and Public Notification: 16
XI. Air Quality Modeling and Reporting: 17
XII. Major Stationary Source Permitting Fees: 18
XIII. Consultation with Local Entities: 19

Acronyms

AQS: Air Quality System

CAA: Clean Air Act

EPA: Environmental Protection Agency

NAAQS: National Ambient Air Quality Standards

NSR: New Source Review

PR: Puerto Rico

PRWRA: Puerto Rico Water Resources Authority

PREQB: Puerto Rico Environmental Quality Board

PRPPEA: Puerto Rico Public Policy Environmental Act

PSD: Prevention of Significant Deterioration

RCAP: Regulation for the Control of Atmospheric Pollution

SIP: State Implementation Plan

SLAMS: State and Local Air Monitoring Stations

SPM: Special Purpose Monitoring

LEGAL AUTHORITY

The Puerto Rico Public Policy Environmental Act (Law No. 9 of June 18, 1970 as revoked by Law 416 of September 22, 2004, as amended) et. Seq., established an administrative agency known as the Puerto Rico Environmental Quality Board of the Government of Puerto Rico, herein after referred as the PREQB. The before mentioned Act, empowered the PREQB to establish the public policy on the conservation of the environment and natural resources and approve environmental regulations for the Government of Puerto Rico. The PREQB has very broad power which range from the establishment of a state-wide environmental policy through its rule making powers to functional operations which encompass, among other duties, the actual implementation of the Puerto Rico Public Policy Environmental Act (PRPPEA), the issuance of cease and desist orders, and the power to hold quasi-judicial hearings.

The PRPPEA confers to the PREQB all the legal authority to carry out the infrastructure implementation plan required by the Clean Air Act (CAA), as amended. The legal authority granted by the PRPPEA is currently and immediately available to the PREQB which is directly responsible for developing and carrying out said infrastructure implementation plan.

In its guidelines for infrastructure implementation plans, the Environmental Protection Agency (EPA) has identified elements of needed legal authority. The elements are set forth here, followed in each case by references to local statutory sections that are believed to confer this authority in Article 9.

1. Authority to *adopt emissions standards and limitations and any other necessary for attainment and maintenance of national (ambient air quality) standards*
2. Authority to *enforce applicable laws, regulations, and standards, and seek injunctive relief*
3. Authority to *abate pollutants emissions on an emergency basis to prevent substantial endangerment to the health of persons*

4. Authority to *prevent constructions, modifications, or operation of any stationary and any location where emissions from such source will prevent the attainment or maintenance of a national ambient air quality standards (NAAQS)*
5. Authority to *obtain information necessary to determine whether air pollution sources are in compliance with applicable law, regulations, and standards, including authority to require recordkeeping and to make inspections and conduct test of air pollution sources.*
6. Authority to *require owners or operators of stationary sources to install, maintain, and use emissions devices and to make periodic reports to the state on the nature and amounts of emissions from such stationary sources; also authority for the State to make such data available to the public as reported and as correlated with applicable emissions standards or limitations.*

The PREQB has promulgated rules implementing statutory authority to meet the requirements of both the CAA and PRPPEA. These regulations are compiled on the Regulation for the Control of Atmospheric Pollution (RCAP) of July 26, 1995, as amended.

The RCAP was developed to preserve the natural quality of the air, and to prevent, eliminate and control atmospheric pollution: to establish standards and requirements for the prevention, elimination, and control of atmospheric pollution.

For convenient reference a copy of the full official text of Law 416 is attached as a support document.

Introduction and Background

Sections 1 (a)(1) and (2)of the Clean Air Act (CAA), hereafter referred to as the *Infrastructure* State Implementation Plan (SIP) requirements, requires states to submit an implementation plan to the EPA Administrator that provides and demonstrates their ability to implement, maintain, and enforce each national ambient air quality standards (NAAQS). Section 110(a)(1) of the Clean Air Act addresses the timing requirement for the submissions of any Infrastructure SIP revisions Section 110(a)(2) lists the elements required that a state needs to demonstrate its authority for implementing plan. Several of the elements in 110(a)(2) specifically address the need for states to demonstrate the ability to implement, maintain, and enforce the air quality standards. These elements are compiled and submitted in what is referred to as an *infrastructure* SIP and are but are not limited to, air quality monitoring, data analysis, and reporting; enforcement; resources; consultation; emergency procedures; and issues related to transport.

The elements of 110(a)(2) are listed below.

I. Enforceable Emission Limitations and Other Control Measures (110(a)(2)(A))
II. Air Quality Monitoring, Compilation, Data Analysis, and Reporting (110(a)(2)(B))
III. Enforcement and Stationary Source Permitting (110(a)(2)(C))
IV. Interstate Transport (110(a)(2)(D))
V. Resources, Conflict of Interest, and Emergency Backstop (110(a)(2)(E))
VI. Stationary Source Emissions Monitoring and Reporting (110(a)(2)(F))
VII. Emergency Powers and Contingency Plans (110(a)(2)(G))
VIII. SIP Revision for Revised Air Quality Standards or New Attainment Methods (110(a)(2)(H))
IX. SIP Revisions for New Nonattainment Areas (110(a)(2)(I))
X. Consultation and Public Notification (110(a)(2)(J))
XI. Air Quality Modeling and Reporting (110(a)(2)(K))
XII. Major Stationary Source Permitting Fees (110(a)(2)(L))
XIII. Consultation with Local Entities (110(a)(2)(M))

Elements Demonstrations

Section 110(a)(2) of the CAA Amendments of 1990 provides a detailed listing of various requirements for Puerto Rico's SIP regarding the NAAQS. Below, each subparagraph is broken down, with various provisions supporting the requirements. The purpose of this section is to demonstrate that Puerto Rico had the authority to implement its Infrastructure SIP requirements outlined in the EPA's guidance documents with respect lead NAAQS.

I. Enforceable Emission Limitations and Other Control Measures

Include enforceable emission limitations and other control measures, means, or techniques (including economic incentives such as fees, marketable permits, and auctions of emissions rights), as well as schedules and timetables for compliance.

PR Requirements

The PREQB has promulgated rules to implement and enforce the NAAQS and other air quality standards. These rules include programs for permits and fees

The following parts of the Regulation for the RCAP contain rules relevant for these federal requirements:

Part I: General provisions

Part II: Approval and permits

Part IV: Prohibitions

Part V: Fees

Part VI: Operations Permits Rules for Title V Sources

II. Air Quality Monitoring, Compilation, Data Analysis, and Reporting:

Provide for establishment and operation of devices, methods, systems, and procedures to: (i) monitor, compile, and analyze data on ambient air quality, and (ii) make such data available to EPA.

PR Requirement:

As early as 1959, Puerto Rico has monitored air pollutants. Prior to the CAA of 1970, the Puerto Rico Water Resources Authority (PRWRA) conducted air monitoring. In 1978, the PREQB assumed responsibilities for ambient air monitoring to facilitate the identification and control of air contaminants in PR.

PREQB prepare an annual ambient monitoring network plan and periodic network assessment in accordance with 40 CFR section 58.10. The purpose of the annual ambient monitoring network plan is two-fold. First, the plan confirms that the network continues to meet the State and Local Air Monitoring Stations (SLAMS) criteria established by federal regulations, and that the information in the state and federal monitoring records properly classify each monitoring station. Second, the plan serves as a directory of existing State and Local Air Monitoring Stations (SLAMS), Special Purpose Monitoring (SPM), and the meteorological parameters performed at each location.

The latest approved annual ambient monitoring network plan submitted to EPA was 2010 *Annual Ambient Monitoring Network Plan*. PREQB also submitted *2011 Annual Ambient Monitoring Network Plan* on June 28, 2011, and is actually under EPA review for approval.

Puerto Rico's authority to monitor ambient air quality is found in Law 416 for September 22, 2004, as amended, Article 9(A) Section (4), et seq.

Agreement between EPA and the PREQB establish the obligation to operate an ambient monitoring network that complies with applicable federal regulation(s). No specific statutory or regulatory authority is necessary to authorize data analysis or the submission of such data to EPA. Federal grant requirements establish the obligation to provide data to EPA.

PREQB has and will continue to submit data to EPA's Air Quality System (AQS).

III. Enforcement and Stationary Source Permits:

Include a program to provide for enforcement of measures in (A), and regulation of the modification and construction of any stationary source within the areas covered by the plan as necessary to assure that NAAQS are achieved, including a permit program as required in parts C and D.

PR Requirement:

The PREQB has established rules governing the enforcement of control measures, including attainment plans and permitting programs that regulate construction and modification of stationary sources. EPA Region 2 is actually the permitting authority for PR PSD Program. The sources affected by PSD Program are subject to the Federal Implementation Plan PSD requirements in 40 CFR section 52.21.

The following parts of the RCAP contain rules relevant for these federal requirements:

Part I: General Provisions

- Rule103: Source Monitoring, Record Keeping, Reporting, Sampling and Testing Methods
- Rule 105: Malfunction
- Rule 106: Test Method
- Rule 107: Air Pollution Emergencies
- Rule 108: Air Pollution Control Equipments

- Rule 109: Notice of Violation
- Rule 111: Applications, Hearings, Public Notice
- Rule 112: Compliance Determination / Certification
- Rule 115: Punishment
- Rule 119: Derogation
- Rule 120: Separability Clause

Part II: Approval and Permits

- Rule 201: Location Approval
- Rule 202: Air Quality Impact Analysis
- Rule 203: Permit to Construct a Source
- Rule 204: Permit to Operate a Source
- Rule 205:Compliance Plan for Existing Emission Sources
- Rule 207: Continuing Responsibility for Compliance

Part IV: Prohibitions

Part V: Fees

- Rule 501: Permit Fees
- Rule 502: Excess Emissions Fees
- Rule 503: Test Fees
- Rule 504: Modification

Part VI: Operations Permits Rules for Title V Sources

IV. Interstate Transport:

(i) Contain adequate provisions prohibiting any source or other type of emissions activity from emitting any air pollutant in amounts which will:

- Contribute significantly to nonattainment in, or interfere with maintenance by, any other State with respect to any such national primary or secondary ambient air quality standard.

PR Requirement:

The PREQB hereby certifies that our emissions do not contribute to lead nonattainment in another state or interfere with maintenance of the NAAQS in another state. Puerto Rico is not located within the continental United States. There are no adjacent or nearby states or territories which have lead nonattainment areas. The physical properties of lead prevent lead emissions from experiencing the same travel or formation phenomena as $PM_{2.5}$ or ozone. More specifically, there is a sharp decrease in lead concentrations, at least in the coarse fraction, as the distance from a lead source increases.

Nevertheless PR RCAP states:

In the performance of its duties, the Air Quality Area shall have and may exercise the power to:

"Establish, revise, or modify emission limitations, emission control standards, or control measures for stationary sources or facilities in areas of the state where such sources or facilities significantly contribute to nonattainment of an ambient air quality standard of significantly contribute to a significant deterioration of air quality in the state, an area of the state, <u>or another state</u>; provided, however, that no requirement under this paragraph shall be less stringent than the requirements for such source or facility under this article and the rules and regulations promulgated pursuant to this article;"

EPA Requirement:

- Contain adequate provisions prohibiting any source or other type of emissions activity from emitting any air pollutant in amounts which will:

- Interfere with measures required to be included in the applicable implementation plan for any other State under part C to prevent significant deterioration of air quality or to protect visibility.

PR Requirement:

EPA Region 2 is responsible for the PSD and NSR permitting program that contains requirements for sources of air pollutants in Puerto Rico to obtain an approved permit before beginning constructions of a facility and before modifying an existing facility.

V. Resources, Conflict of Interest, and Emergency Backstop:

(i) Provide necessary assurances that the State will have adequate personnel, funding, and authority under State law to carry out such implementation plan (and is not prohibited by any provision of Federal or State law from carrying out such plan).

PR Requirement:

PREQB have adequate personnel, funding, and authority under State law to carry out the implementation plan. Adequate funding is evaluated to be accomplished through the CAA section 105 grant processes. Also, the local governments have their own responsibilities and privileges regarding the protection of air quality as established by the Puerto Rico legislature. The PREQB relies on the complete statutory and regulatory authority as referenced throughout this document.

EPA Requirement:

- Necessary assurance that, where the State has relied on a local or regional government, agency, or instrumentality for the implementation of any plan provision, the State has responsibility for ensuring adequate of implementation of such plan provision.

PR Requirement:

PREQB is the only agency responsible for the adequate implementation of the plan.

VI. Stationary Source Emissions Monitoring and Reporting:

Require, as may be prescribed by EPA:

i. Installation, maintenance, and replacement of equipment, and implementation of other necessary steps, by owners or operators of stationary sources to monitor emissions.

ii. Periodic reports on the nature and amounts of emissions and emissions-related data.

iii. Correlation of such reports by the State agency with any emission limitations or standards established pursuant to CAA, which reports shall be available at reasonable times for public inspection.

PR Requirement:

The PREQB requires monitoring for air pollutants as part of its construction permit program. Certain emission sources are required to submit annual emission inventories and periodic reporting of emissions, which provides data that is used in air quality modeling to help PR prepare SIP revisions. Emissions data are available at reasonable times for public inspection. The following parts of the RCAP contain rules relevant for these federal requirements:

Part I: General Provisions

- Rule103: Source Monitoring, record keeping, reporting, sampling and testing Methods
- Rule 104: Emission data Available for Public Participation
- Rule 106: Test Methods
- Rule 108: Air Pollution Control Equipment
- Rule 109: Notice of Violation
- Rule 111: Applications, Hearings, Public Notice
- Rule 112: Compliance Determination / Certification

Part II: Approval and Permits

- Rule 201: Location Approval
- Rule 202: Air Limits Impact Analysis
- Rule 203: Permit to Construct a Source

VII. Emergency Powers and Contingency Plans:

Provide for authority comparable to that in 303 and adequate contingency plans to implement such authority. Section 303 provides legal authority to the EPA to halt the emission of air pollutants causing or contributing to injury to public or welfare. EPA is authorized to either bring a lawsuit in federal court or, if such civil action cannot assure prompt protection of public health or welfare, to issue such orders as may be necessary to protect public health or welfare or the environment.

The requirement for states to provide adequate contingency plans to implement such authority is intended to establish emergency episode plans for responding to elevated pollutant levels in urban areas. Emergency episode plans are required in areas that record ambient pollutant concentrations in excess of threshold levels specified in 40 Part 51.150.

PR Requirement:

The PREQB may issue emergency order to the persons causing or contributing to the atmospheric pollution to reduce their emissions in order to eliminate sources condition or to immediately discontinue the emissions of pollutants. The PREQB also has the authority to provide through regulation adequate contingency measures in nonattainment and limited maintenance areas to establish plans for responding to elevated pollutant levels in such areas.

In addition, the PREQB also maintains air pollution information in a form readily available to the public on the PREQB Website (http://www.jca.gobierno.pr). Local weather forecasts regularly warn the public about poor air quality days, including particulate matter alerts.

The following parts of RCAP contain rules relevant for this federal requirement: Part I, Rule 107: Air Pollution Emergencies

VIII. SIP Revisions for Revised Air Quality Standards or New Attainment Methods:

Provide for revision of such plan:

i. From time to time as necessary to take account of revisions of such national primary or secondary ambient air quality standard or the availability of improved or more expeditious methods of attaining such standard.

ii. except as provided in (3)(C), whenever EPA finds on the basis of information available to EPA that the plan is substantially inadequate to attain the NAAQS which it implements or to otherwise comply with any additional CAA requirements.

PR Requirement:

PREQB commits to submit SIP revisions whenever revised air quality standards are promulgated by EPA. The CAA Section 105 Grant Work Plan prepared annually by PREQB includes specific commitments to implement and revise the SIPs when necessary.

IX. SIP Revisions for New Nonattainment Areas:

In the case of a plan or plan revision for an area designated as nonattainment area, meet the applicable requirements of part D (relating to nonattainment areas).
States are to submit SIP revisions for newly designated nonattainment areas to meet the requirements of Part D – Plan Requirements for Nonattainment Areas under Clean

Air Act Title I – Air Pollution Prevention and Control. Part D of the Clean Air Act specifies both general requirements for all SIPs and specific requirements for different criteria pollutants.

PR Requirement:

PREQB commits to submit SIP revisions whenever areas of the state are newly designated nonattainment for any federal ambient air quality standard. EPA Region 2 is responsible for the nonattainment new source review permitting program that contains requirements for sources of air pollutants in PR to obtain an approved permit before beginning constructions of a facility and before modifying an existing facility.

X. Consultation and Public Notification:

Federal Requirement:

- Meet applicable requirements of 121 (consultation). Section 121 requires that states provide a satisfactory process of consultation with general purpose local governments, designated organizations of elected officials of local governments, and any affected federal land manager in carrying out CAA requirements.
- Meet applicable requirements of 127 (public notification). Section 127 requires the states to provide measures which will be effective to notify the public on a regular basis of instances or areas in which any air quality standard is exceeded during the preceding calendar year, to advise the public of the health hazards associated with such pollution, and to enhance public awareness of measures that can be taken to prevent such standards from being exceeded.

PR Requirement:

- PREQB, as part of a SIP revision process, consults with local and state agencies of concern and sign the necessary Memorandum of Understanding. The PREQB consults with other state agencies, local agencies, and non-governmental

organizations, as well as with the environmental agencies of other states regarding air quality concerns.

- PREQB inform daily particle levels and issues e-mails to the public, businesses and the media.
- Daily air quality status may be disseminated to the public in the PREQB web page.
- In addition, PREQB web page display past air quality information and dynamic graphs provide summaries of unhealthy air quality experienced throughout PR. This feature of the website allows the public to monitor long term air quality and see how one year compares to previous years.
- PREQB commits to maintain a public information and education program that satisfies the requirements of Section 127.

XI. Air Quality Modeling and Reporting:

- Provide for performance of air quality modeling as EPA may prescribe for the purpose of predicting the effect on ambient air quality of any emissions of any air pollutant for which EPA has established a NAAQS.
- Provide for the submission, upon request, of data related to such air quality modeling to EPA.

PR Requirement:

Inherent in the obligation to meet the NAAQS, PREQB is the authority for PR to perform modeling as required under the CAA to demonstrate attainment. Air quality modeling data is submitted as part of Puerto Rico's relevant SIP submissions and through federal grant commitments.

PREQB has a specialized division in air dispersion models. It is composed of adequate personnel with all the training needed to perform the runs of the mathematical models recommended for each NAAQS. PREQB use the latest methodology and techniques, and documents all the information that its staff uses when conducting modeling or when evaluating the performance of air quality models used for this purpose.

PREQB have the technical and personnel resources to conduct air quality modeling in order to assess the effect on ambient air quality of relevant pollutant emissions; and can provide relevant data as part of the permitting and NAAQS implementation process. PREQB already prepared the air quality modeling for the lead designation for Puerto Rico. This modeling was approved by the EPA's air modeling personnel.

XII. Major Stationary Source Permitting Fees:

Require owner of a major stationary source to pay, as a condition of any permit required under CAA, a fee sufficient to cover:

(i) reasonable cost of reviewing and acting upon any permit application, and

(ii) if the owner receives a permit, the reasonable costs of implementing and enforcing the terms and conditions of the permit (not including court costs or costs associated with enforcement), until fee requirement is superseded by EPA approval of a Title V fee program.

PR Requirement:

Part VI of the RCAP: Operations Permits Rules for Title V sources were approved by EPA on February 26, 1996 (61 FR 7073). The PREQB assesses annual fees that are sufficient to cover the Puerto Rico major source permit program costs. The Board shall ensure that any fee required by this chapter will be used solely for permit program costs. When a source applies for a modification, administrative change or minor modification to the Title V permit, the source will pay per tonnage. The Governing Board of PREQB issues several Resolutions (R-97-47-1; R-03-13-23; RI-06-02; R-06-17-

8) that provides for the annual payment of actual emissions based on a fixed rate by tonnage.

The following parts of the RCAP contain rules relevant for these federal requirements:

Part VI: Operations Permits Rules for Title V Sources

- Rule 610: Fee Determination and Certification

XIII. Consultation with Local Entities:

- Provide for consultation and participation by local political subdivisions affected by the plan.

PR Requirement:

The PREQB has several cooperative agreements and Memoranda of Understanding with various other local agencies and organizations. Consultation with a variety of different organizations is a regular part of the PREQB's process of developing SIP revisions.

ks solar military project

antee will not kick in until after panels have been installed at specific sites.

The House Energy and Commerce Committee has subpoenaed documents relating to the Solyndra loan from the White House Office of Management and Budget. A major investor in Solyndra, oil billionaire George Kaiser of Oklahoma, was a fundraiser for President Barack Obama's 2008 campaign.

ENVIRONMENTAL

ENVIRONMENTAL NOTICE

STATE IMPLEMENTATION PLAN ACCORDING TO SECTIONS 110(A)(1) AND (2) OF THE FEDERAL CLEAN AIR ACT CONCERNING THE LEAD NATIONAL AMBIENT AIR QUALITY STANDARDS

On October 15, 2008, the Federal Environmental Protection Agency (EPA) revised the primary and secondary lead National Ambient Air Quality Standard (NAAQS) from 1.5 micrograms per cubic meter (g/m3) to 0.15 g/m3. Pursuant to sections 110 (a)(1) and 110 (a)(2), each state is required to submit a plan to provide for the implementation, maintenance, and enforcement of a newly promulgated or revised NAAQS.

The Puerto Rico Environmental Quality Board (PREQB) intends to submit to the EPA, the **Infrastructure Demonstration for the 2008 Lead National Ambient Air Quality Standard (NAAQS)** pursuant to the powers conferred by Law Number 416 of September 22, 2004, as amended, Environmental Public Policy Act, and according to the applicable provisions of Law Number 170 of August 12, 1988, as amended, Uniform Administrative Procedure Act. The purpose of this document is to demonstrate that PREQB has the ability to implement, maintain, and enforce the lead National Ambient Air Quality Standard (NAAQS).

The document may be reviewed at the following electronic address: www.jca.pr.gov and a copy of this document will be available for review or for obtaining copies at the Environmental Quality Board Library located at the 4th Floor of the Cruz A. Matos Environmental Agencies Building, 1375 Ponce de León Avenue, San José Industrial Park, Rio Piedras and at the Regional Offices of the Environmental Quality Board:

Ponce Regional Office
Centro de Distribución, Suite 404
Ave. Santiago de los Caballeros
Suite 404 Street 14 Floor 4
Ponce, Puerto Rico

Arecibo Regional Office
Ave. San Patricio
Street 2, Km 81.0
Bo. Hato Abajo
Arecibo, Puerto Rico

Mayagüez Regional Office
Street 2 km 159
Suite 201
Mayagüez, Puerto Rico

Guayama Regional Office
Street 3, Km. 134.3
Bo. Algarrobos
Guayama, Puerto Rico

Humacao Regional Office
Ave. Boulevard del Río
Ramal #3, Desvío Sur
Humacao, Puerto Rico

Any comment related to this document, shall be submitted in writing within 30 days of the publication date of this Public Notice at: Environmental Quality Board, P.O. Box 11488, San Juan, Puerto Rico, 00910. The comments shall be submitted in Spanish.

Also, the PREQB will hold a Public Hearing related with this document at:

PLACE: Puerto Rico Environmental Quality Board
Cruz A. Matos Environmental Building
Public Hearing Room, Fourth Floor
1375 Ponce de León Avenue
San José Industrial Park
Rio Piedras, Puerto Rico

DATE: October 10, 2011
TIME: 9:30 a.m.

The turns to demote during the public hearing may be requested in or before the public hearing. If there are no deponents present after one hour of the beginning of the hearing, it will be declared emply and the works will be adjourned. The duration of the public hearing may be subject to the deponents assistance. Interested parties may contact the Public Hearings Division at (787) 767-8075 and (787)767-8181, extensions: 6137, 6144.

Pedro J. Nieves Miranda, Esq.
Chairman

This notice has been issued pursuant to Law Number 416 of September 22, 2004, as amended, Environmental Public Policy Act, and Section 2.1 of Law Number 170 of August 12, 1988, as amended, Uniform Administrative Procedure Act.

n death of British woman

ing a Palestinian state.

"A resolution at the United Nations is not really going to get us to the solution everybody is seeking," Wendy Sherman told the Foreign Relations Committee at her confirmation hearing.

"The administration has been very clear as well — and I don't expect this to occur, but that if it did occur, if any such resolution were put in front of the Security Council, that we would veto it. So our expectation is that will not occur."

AMBIENTE

Luis G. Fortuño
Gobernador de Puerto Rico

AVISO AMBIENTAL

PLAN DE IMPLANTACIÓN ESTATAL DE ACUERDO A LAS SECCIONES 110(A)(1) Y (2) DE LA LEY DE AIRE LIMPIO FEDERAL SOBRE LAS NORMAS NACIONALES DE CALIDAD DE AIRE AMBIENTAL PARA PLOMO

El 15 de octubre de 2008, la Agencia Federal de Protección Ambiental (APA) revisó las Normas Nacionales de Calidad de Aire Ambiental (NNCAA) primaria y secundaria para plomo de 1.5 microgramos por metro cúbico (g/m3) a 0.15 g/m3. De acuerdo con las secciones 110 (a)(1) y110 (a)(2), se le requiere a cada estado que someta un plan que provea para la implementación, mantenimiento y cumplimiento de un nuevo NNCAA promulgado o de una revisión de un NNCAA.

La Junta de Calidad Ambiental de Puerto Rico (PRJCA) tiene la intención de someter a la APA, la Demostración de Infraestructura para la NNCAA de 2008 para plomo de acuerdo con los poderes conferidos por la Ley sobre Política Pública Ambiental, Ley Núm. 416 de 22 de septiembre de 2004, según enmendada, y el proceso se llevará a cabo de conformidad con las disposiciones de la Ley de Procedimiento Administrativo Uniforme, Ley Núm. 170 de 12 de agosto de 1988, según enmendada. El propósito del documento es demostrar la capacidad de implementar, mantener y hacer cumplir la NNCAA para plomo.

El documento puede ser revisado en la siguiente dirección electrónica: www.jca.pr.gov y copia de este documento estará disponible al público para ser examinado u obtener copia en la Biblioteca de la Junta de Calidad Ambiental ubicada en el cuarto piso del Edificio de Agencias Ambientales Cruz A. Matos, Avenida Ponce de León 1375, Parque Industrial San José, Río Piedras y en las siguientes oficinas regionales de la Junta de Calidad Ambiental:

Oficina Regional de Ponce
Centro de Distribución, Suite 404
Ave. Santiago de los Caballeros
Suite 404 Carretera 14 Piso 4
Ponce, Puerto Rico

Oficina Regional de Arecibo
Ave. San Patricio
Carretera 2, Km 81.0
Bo. Hato Abajo
Arecibo, Puerto Rico

Oficina Regional de Mayagüez
Carretera 2 km 159
Suite 201
Mayagüez, Puerto Rico

Oficina Regional de Guayama
Carretera 3, Km. 134.3
Bo. Algarrobos
Guayama, Puerto Rico

Oficina Regional de Humacao
Ave. Boulevard del Río
Ramal #3, Desvío Sur
Humacao, Puerto Rico

Cualquier comentario con relación a este documento deberá someterse por escrito dentro de los 30 días de la fecha de publicación de este Aviso Público a: Junta de Calidad Ambiental, Oficina de Vistas Públicas, Apartado 11488, San Juan, Puerto Rico, 00910. Los comentarios deberán someterse en español.

Además, la JCA celebrará una Vista Pública con relación a este documento en:

LUGAR: Junta de Calidad Ambiental
Edificio Agencias Ambientales Cruz A. Matos
Salón de Vistas Públicas, Piso 4
Ave. Ponce de León 1375
Parque Industrial San José
Río Piedras, Puerto Rico
FECHA: 10 de octubre de 2011
HORA: 9:30 a.m.

Los turnos para deponer durante la vista pública pueden solicitarse en o antes de la celebración de la misma. De no estar presente ningún deponente en la vista pública, ésta podrá ser terminada en un período de 1 hora, luego de ser iniciada. La duración de la vista pública estará sujeta a la comparecencia de los deponentes. Las partes interesadas pueden comunicarse con la División de Vistas Públicas al teléfono (787) 767-8075 y (787)767-8181, extensiones: 6137, 6144.

Lcdo. Pedro J. Nieves Miranda
Presidente

Este Aviso Público se emite en conformidad con La Ley sobre Política Pública Ambiental de Puerto Rico (Ley Núm. 416 del 22 de septiembre de 2004, según enmendada) y con la Ley de Procedimiento Administrativo Uniforme del Estado Libre Asociado de Puerto Rico (Ley Núm. 170 del 2 de agosto de 1988, según enmendada).

GOBIERNO DE PUERTO RICO
OFICINA DEL GOBERNADOR
JUNTA DE CALIDAD AMBIENTAL

Lo queman en e

Aún la Policía no ha identificado la víctima, la número 44 en el área de Caguas

MIGUEL RIVERA PUIG
EL VOCERO

CAGUAS - Un hombre que se dirigía a su trabajo en la mañana de ayer se topó con una pira humana en el sector Salchichón, en el barrio San Antonio, al continuar la orgía de violencia en la ciudad de Caguas, donde hasta la mañana de ayer sumaban 44 las víctimas de asesinatos, un aumento de 35 hechos de sangre comparados con la misma fecha en el 2010.

Cuando los agentes de la P
eso de las 8:40 de la mañana,
en llamas.

Aunque no se ha podido d
de la víctima, quien fue bal
pués le pegaron fuego, no se
de los individuos cuyos no
organigrama que tiene el ba
grantes y asociados a la narc
tivo Jaime 'Peluche' Reyes D

Fuentes policíacas no desc
trama de exterminio de los all
es buscado por varias gangas
menos un gran número de las
sido vinculados con 'Peluche'
gas en el residencial Gautier B

Los rivales de 'Peluche' pag
muerte, lo que abre un apetit
sueldo.

AMBIENTE

Luis G. Fortuño

AVISO AMBIENTAL

PLAN DE IMPLANTACIÓN ESTATAL
DE ACUERDO A LAS SECCIONES 110 (A) (1) Y (2) DE LA LEY DE AIRE LIMPIO FEDERAL SOBRE LAS NORMAS NACIONALES DE CALIDAD DE AIRE AMBIENTAL PARA PLOMO

El 15 de octubre de 2008, la Agencia Federal de Protección Ambiental (APA) revisó las Normas Nacionales de Calidad de Aire Ambiental (NNCAA) primaria y secundaria para plomo de 1.5 microgramos por metro cúbico (µg/m3) a 0.15 µg/m3. De acuerdo con las secciones 110 (a)(1) y110 (a)(2), se le requiere a cada estado que someta un plan que provea para la implementación, mantenimiento y cumplimiento de un nuevo NNCAA promulgado o de una revisión de un NNCAA.

La Junta de Calidad Ambiental de Puerto Rico (PRJCA), tiene la intención de someter a la APA, la Demostración de Infraestructura para la NNCAA de 2008 para plomo de acuerdo con los poderes conferidos por la Ley sobre Política Pública Ambiental, Ley Núm. 416 de 22 de septiembre de 2004, según enmendada, y el proceso se llevará a cabo de conformidad con las disposiciones de la Ley de Procedimiento Administrativo Uniforme, Ley Núm. 170 de 12 de agosto de 1988, según enmendada. El propósito del documento es demostrar la capacidad de implementar, mantener y hacer cumplir la NNCAA para plomo.

El documento puede ser revisado en la siguiente dirección electrónica: www.jca.pr.gov y copia de este documento estará disponible al público para ser examinado u obtener copia en la Biblioteca de la Junta de Calidad Ambiental ubicada en el cuarto piso del Edificio de Agencias Ambientales Cruz A Matos, Avenida Ponce de León 1375, Parque Industrial San José, Río Piedras y en las siguientes oficinas regionales de la Junta de Calidad Ambiental:

Oficina Regional de Ponce
Centro de Distribución, Suite 404
Ave. Santiago de los Caballeros
Suite 404 Street 14 Floor 4
Ponce, Puerto Rico

Oficina Regional de Arecibo
Ave. San Patricio
Carretera 2, Km 81.0
Bo. Hato Abajo
Arecibo, Puerto Rico

Oficina Regional de Mayagüez
Carretera 2 km 159
Suite 201
Mayagüez, Puerto Rico

Oficina Regional de Guayama
Carretera 3, Km. 134.3
Bo. Algarrobos
Guayama, Puerto Rico

Oficina Regional de Humacao
Ave. Boulevard del Río
Ramal #3, Desvío Sur
Humacao, Puerto Rico

Cualquier comentario con relación a este documento deberá someterse por escrito dentro de los 30 días de la fecha de publicación de este Aviso Público a: Junta de Calidad Ambiental, Oficina de Vistas Públicas, Apartado 11488, San Juan, Puerto Rico, 00910. Los comentarios deberán someterse en español.

Además, la JCA celebrará una Vista Pública con relación a este documento en:

LUGAR: Junta de Calidad Ambiental
Edificio Agencias Ambientales Cruz A. Matos
Salón de Vistas Públicas, Piso 4
Ave. Ponce de León 1375
Parque Industrial San José
Río Piedras, Puerto Rico
FECHA: 10 de octubre de 2011
HORA: 9:30 a.m

Los turnos para deponer durante la vista pública pueden solicitarse en o antes de la celebración de la misma. De no estar presente ningún deponente en la vista pública, ésta podrá ser terminada en un período de 1 hora, luego de ser iniciada. La duración de la vista pública estará sujeta a la comparecencia de los deponentes. Las partes interesadas pueden comunicarse con la División de Vistas Públicas al teléfono (787) 767-8075 y (787)767-8181, extensiones: 6137, 6144.

Lcdo. Pedro J. Nieves Miranda
Presidente

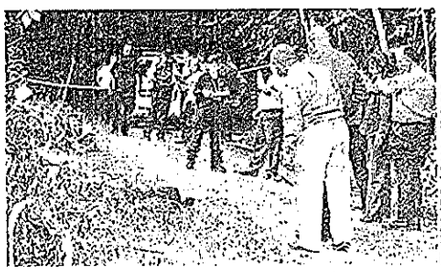
Este Aviso Público se emite en conformidad con La Ley sobre Política Pública Ambiental de Puerto Rico (Ley Núm. 416 del 22 de septiembre de 2004, según enmendada) y con la Ley de Procedimiento Administrativo Uniforme del Estado Libre Asociado de Puerto Rico (Ley Núm. 170 del 2 de agosto de 1988, según enmendada).

GOBIERNO DE PUERTO RICO
Gobierno de Libertad
Junta de Calidad Ambiental

l Salchichón

licía llegaron al lugar, a
todavía el cadáver ardía

eterminar la identidad
ado en el lugar y des-
lescarta pueda ser uno
nbres aparecen en un
jo mundo de los inte-
organización del fugi-
ívila.
rtan que se trate de una
gados a 'Peluche', quien
ivales y por la Policía. Al
últimas 15 víctimas han
y con el trasiego de dro-
enítez.
arán "lo que sea" por su
o siniestro a gatilleros a



EL VOCERO / Dennis Aponte

Fuentes policíacas no descartan que se trate de una trama de exterminio de los allegados a 'Peluche', quien es buscado por varias gangas rivales y por la Policía.

Con el hallazgo de este cadáver baleado y calcinado suman 187 las víctimas de la violencia en lo transcurrido de año, un aumento de 112 comparado con el 2010.

ENVIRONMENTAL

ENVIRONMENTAL NOTICE

STATE IMPLEMENTATION PLAN
ACCORDING TO SECTIONS 110 (A) (1) AND (2) OF THE FEDERAL CLEAN AIR ACT
CONCERNING THE LEAD NATIONAL AMBIENT AIR QUALITY STANDARDS

On October 15, 2008, the Federal Environmental Protection Agency (EPA) revised the primary and secondary lead National Ambient Air Quality Standard (NAAQS) from 1.5 micrograms per cubic meter (µg/m3) to 0.15 µg/m3. Pursuant to sections 110 (a)(1) and 110 (a)(2), each state is required to submit a plan to provide for the implementation, maintenance, and enforcement of a newly promulgated or revised NAAQS.

The Puerto Rico Environmental Quality Board (PREQB) intends to submit to the EPA, the Infrastructure Demonstration for the 2008 Lead National Ambient Air Quality Standard (NAAQS) pursuant to the powers conferred by Law Number 416 of September 22, 2004, as amended, Environmental Public Policy Act, and according to the applicable provisions of Law Number 170 of August 12, 1988, as amended, Uniform Administrative Procedure Act. The purpose of this document is to demonstrate that PREQB has the ability to implement, maintain, and enforce the lead National Ambient Air Quality Standard (NAAQS).

The document may be reviewed at the following electronic address: www.jca.pr.gov and a copy of this document will be available for review or for obtaining copies at the Environmental Quality Board Library located at the 4th Floor of the Cruz A. Matos Environmental Agencies Building, 1375 Ponce de León Avenue, San José Industrial Park, Río Piedras and at the Regional Offices of the Environmental Quality Board:

Ponce Regional Office
Centro de Distribución, Suite 404
Ave. Santiago de los Caballeros
Suite 404 Street 14 Floor 4
Ponce, Puerto Rico

Arecibo Regional Office
Ave. San Patricio
Street 2, Km 81.0
Bo. Hato Abajo
Arecibo, Puerto Rico

Mayagüez Regional Office
Street 2 km 159
Suite 201
Mayagüez, Puerto Rico

Guayama Regional Office
Street 3, Km. 134.3
Bo. Algarrobos
Guayama, Puerto Rico

Humacao Regional Office
Ave. Boulevard del Río
Ramal #3, Desvío Sur
Humacao, Puerto Rico

Any comment related to this document, shall be submitted in writing within 30 days of the publication date of this Public Notice at: Environmental Quality Board, P.O. Box 11488, San Juan, Puerto Rico, 00910. The comments shall be submitted in Spanish.

Also, the PREQB will hold a Public Hearing related with this document at:

PLACE: Puerto Rico Environmental Quality Board
Cruz A. Matos Environmental Building
Public Hearing Room, Fourth Floor
1375 Ponce de León Avenue
San José Industrial Park
Río Piedras, Puerto Rico
DATE: October 10, 2011
TIME: 9:30 a.m.

The turns to demote during the public hearing may be requested in or before the public hearing. If there are no deponents present after one hour of the beginning of the hearing, it will be declared empty and the works will be adjourned. The duration of the public hearing may be subject to the deponents assistance. Interested parties may contact the Public Hearings Division at (787) 767-8075 and (787)767-8181, extensions: 6137, 6144.

Pedro J. Nieves Miranda, Esq.
Chairman

This notice has been issued pursuant to Law Number 416 of September 22, 2004, as amended, Environmental Public Policy Act, and Section 2.1 of Law Number 170 of August 12, 1988, as amended, Uniform Administrative Procedure Act.

GOBIERNO DE PUERTO RICO
Junta de Calidad Ambiental
Environmental Quality Board

GOBIERNO DE PUERTO RICO
OFICINA DEL GOBERNADOR
JUNTA DE CALIDAD AMBIENTAL

VERDE

Junta de Gobierno

HOJA TRAMITE DE RESOLUCIONES

21de diciembre de 2012

Ing. Luis Sierra
Gerente
Area de Calidad de Aire

RECIBIDO
DEC 21 2012
OFICINA DEL GERENTE
AREA CALIDAD DE AIRE

JUNTA DE GOBIERNO

COPIA RESOLUCIONES
JUNTA DE GOBIERNO

ACCION A SEGUIR:

Para su información y acción pertinente:

RESOLUCIÓN R-12-22-13
PLAN DE INFRAESTRUCTURA DE IMPLAMENTACIÓN
ESTATAL (SIP) PLOMO

Anexos

RECIBIDO
DEC 21 2012
OFICINA DEL GERENTE
AREA CALIDAD DE AIRE

GOBIERNO DE PPUERTO RICO
OFICINA DEL GOBERNADOR
JUNTA DE CALIDA AMBIENTAL

IN RE: **PLAN DE INFRAESTRUCTURA DE IMPLANTACIÓN ESTATAL (SIP) PARA PLOMO SECCIÓN 110(a)(2) de la Ley DE AIRE LIMPIO**	**R-12-22-13** **SOBRE: VISTA PÚBLICA ADOPCIÓN SIP INFRAESTRUCTURA**

RESOLUCIÓN Y NOTIFICACIÓN

En reunión celebrada el 12 de diciembre de 2012 se sometió ante la consideración de la Junta de Gobierno de la Junta de Calidad Ambiental el Informe del Oficial Examinador, Lcdo. Fernando Olivero Barrero, relacionado con la vista pública celebrada el 10 de octubre de 2012, sobre la Adopción del Plan de Infraestructura de Implantación Estatal (SIP) para Plomo.

I. RESOLUCIÓN

Luego de discutidos todos los méritos de este caso y al amparo de los poderes y facultades que le confiere a esta Junta de Calidad Ambiental la Ley Número 416 del 22 de septiembre de 2004, mejor conocida como Ley Sobre Política Pública Ambiental y sus Reglamentos, por la presente esta Junta **RESUELVE:**

- Se aprueba el Informe del Oficial Examinador en todas sus partes, copia del cual se hace formar parte de la presente Resolución.
- Se aprueba el SIP Infraestructura para Plomo según la Sección 110(a)(2) de la Ley de Aire Limpio, con los cambios y modificaciones recomendadas en el Informe del Oficial Examinador.

II. APERCIBIMIENTO

La parte adversamente afectada por una resolución u orden parcial o final podrá dentro del término de veinte (20) días desde la fecha de archivo en autos de la notificación de la resolución u orden, presentar Moción de Reconsideración de la Resolución u orden.

La agencia dentro de los quince (15) días de haberse presentado dicha moción deberá considerarla. Si la rechazare de plano o no actuare dentro de los quince (15) días, el término para solicitar revisión comenzará a correr nuevamente desde que se notifique dicha denegatoria o desde que expiren esos quince (15) días, según sea el caso. Si se tomare alguna determinación en su consideración, el término para solicitar revisión empezará a contarse desde la fecha en que se archive en autos una copia de la notificación de la resolución de la agencia resolviendo definitivamente la moción de reconsideración. Tal resolución deberá ser emitida y archivada en autos dentro de los noventa (90) días siguientes a la radicación de la moción de reconsideración. Si la agencia acoge la moción de reconsideración pero deja de tomar alguna acción con relación a la moción dentro de los noventa (90) días de ésta haber sido radicada, perderá jurisdicción sobre la misma y el término para solicitar revisión judicial empezará a contarse a partir de la expiración de dicho término de noventa (90) días, salvo que la agencia, por justa causa y dentro de esos noventa (90) días, prorrogue el término para resolver por un periodo que no excederá de treinta (30) días adicionales.

De no optarse por el procedimiento de reconsideración antes expuesto, la parte afectada podrá, dentro del termino de treinta (30) días, contados a partir del archivo en autos de esta Resolución, de así interesarlo, presentar recurso de revisión judicial ante el Tribunal de Apelaciones. Lo anterior, conforme a la Sección 3.15 de la Ley Núm. 170 de 12 de agosto de 1988, según enmendada, 3 L.P.R.A. sec. 2165.

NOTIFIQUESE por correo certificado con acuse de recibo a: EPA, Region 2 , 290 Broadway, New York, NY 10007-1866; y personalmente a los siguientes funcionarios de la Junta de Calidad Ambiental: Lcda. Blanche

González, Miembro Asociado; Sra. María de los A. Ortíz, Miembro Alterno; Lcdo. Anibal Hernández, Gerente Oficina de Asuntos Legales; Area de Calidad de Aire; y a la División de Vistas Públicas.

DADA en San Juan, Puerto Rico, 12 de diciembre de 2012.

REYNALDO MATOS JIMÉNEZ
VICEPRESIDENTE

CERTIFICO: Que he notificado copia fiel y exacta de la Resolución **R-12-22-13** a: EPA a la dirección mencionada en el Notifíquese y por mensajero interno a los funcionarios de la Junta de Calidad Ambiental, habiendo archivado el original en autos.

En San Juan, Puerto Rico a 21 de diciembre de 2012.

SECRETARIA
JUNTA DE GOBIERNO

ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO
OFICINA DEL GOBERNADOR
JUNTA DE CALIDAD AMBIENTAL

RECIBIDO
Junta de Calidad Ambiental
OCT 29 2012
Junta de Gobierno
Hora_____

IN RE:

SIP Infrastructure para Plomo según la Sección 110(a)(2) de la Ley de Aire Limpio Federal

Área de Calidad de Aire de la Junta de Calidad Ambiental

Proponente

Sobre:

Adopción de SIP Infraestructura

INFORME DEL OFICIAL EXAMINADOR

A LA HONORABLE JUNTA DE GOBIERNO:

Comparece el Oficial Examinador Lic. Fernando Olivero Barreto y respetuosamente somete ante su consideración el siguiente **INFORME:**

I. INTRODUCCION

El 15 de octubre de 2008, la Agencia Federal de Protección Ambiental (EPA) revisó las Normas Nacionales de calidad de Aire Ambiental (NNCAA) primaria y secundaria para plomo de 1.5 microgramos por metro cúbico (g/m3) a 0.15 g/m3. De acuerdo con las secciones 110 (a)(1) y110 (a)(2), se requiere a cada estado que someta un plan que provea para la implementación, mantenimiento y cumplimiento de un nuevo NNCAA promulgado o de una revisión de un NNCAA.

La Junta de Calidad Ambiental, a tenor con la facultad que le confiere su Ley Orgánica, Ley Número 416 del 22 de septiembre de 2004, según enmendada, conocida como la Ley Sobre Política Pública Ambiental, y conforme a las disposiciones aplicables de la Ley Número 170 del 12 de agosto de 1988, según enmendada, conocida como la Ley de Procedimiento Administrativo Uniforme, Ley Número 454 del 28 de diciembre de 2000, mejor conocida como la Ley de Flexibilidad Administrativa y Reglamentaria para el

Pequeño Negocio, según enmendada, tiene la intención de someter a la EPA, la Demostración de Infraestructura para la NNCAA de 2008 para Plomo.

El objetivo principal de la acción propuesta es demostrar la capacidad de Puerto Rico para implementar, mantener y hacer cumplir la NNCAA para plomo.

II. Resumen de Lead Infrastructure SIP

Las secciones (a) (1) y (2) del Acta de Aire Limpio (AAL), en adelante referido como el Plan de Infraestructura de Implantación Estatal (SIP), exige a los Estados presentar un plan de implantación al administrador de la Agencia de Protección Ambiental Federal (EPA, por sus siglas en inglés) que demuestre su capacidad para implantar, mantener y hacer cumplir cada una de las normas nacionales de calidad del aire (NNCAA). La Sección 110(a)(1) de la Ley de Aire Limpio detalla el tiempo requerido para someter las revisiones del *Infrastructure SIP*. La Sección 110(a)(2), a su vez, detalla los elementos que el Estado necesita para demostrar su autoridad para implantar el plan. Algunos de los elementos de la Sección 110(a)(2) establecen específicamente la obligación de los estados para demostrar la capacidad de implantar, mantener y hacer cumplir las normas de calidad del aire. Estos elementos son compilados y presentados en lo que se conoce como *Infrastructure SIP* y son, pero no están limitados a, el monitoreo de calidad del aire, análisis de datos y presentación de informes, recursos, consultas, procedimientos de emergencia y las situaciones relacionadas con el transporte. Dicha Sección Dispone lo siguiente:

> *"(2) Each implementation plan submitted by a State under this Act shall be adopted by the State after reasonable notice and public hearing. Each such plan shall-*
> *"(A) include enforceable emission limitations and other control measures, means, or techniques (including economic incentives such as fees, marketable permits, and auctions of emissions rights), as well as schedules and timetables for compliance, as may be necessary or appropriate to meet the applicable requirements of this Act;*
> *"(B) provide for establishment and operation of appropriate devices, methods, systems, and procedures necessary to-*
> *"(i) monitor, compile, and analyze data on ambient air quality, and*
> *"(ii) upon request, make such data available to the Administrator;*
> *"(C) include a program to provide for the enforcement of the measures described in subparagraph (A), and regulation of the modification and construction of any stationary source within the areas covered by the plan as necessary to assure that national ambient air quality standards are achieved, including a permit program as required in parts C and D;*
> *"(D) contain adequate provisions-*

"(i) prohibiting, consistent with the provisions of this title, any source or other type of emissions activity within the State from emitting any air pollutant in amounts which will-

"(I) contribute significantly to nonattainment in, or interfere with maintenance by, any other State with respect to any such national primary or secondary ambient air quality standard, or

"(II) interfere with measures required to be included in the applicable implementation plan for any other State under part C to prevent significant deterioration of air quality or to protect visibility,

"(ii) insuring compliance with the applicable requirements of sections 126 and 115 (relating to interstate and international pollution abatement);

"(E) provide (i) necessary assurances that the State (or, except where the Administrator deems inappropriate, the general purpose local government or governments, or a regional agency designated by the State or general purpose local governments for such purpose) will have adequate personnel, funding, and authority under State (and, as appropriate, local) law to carry out such implementation plan (and is not prohibited by any provision of Federal or State law from carrying out such implementation plan or portion thereof), (ii) requirements that the State comply with the requirements respecting State boards under section 128, and (iii) necessary assurances that, where the State has relied on a local or regional government, agency, or instrumentality for the implementation of any plan provision, the State has responsibility for ensuring adequate implementation of such plan provision;

"(F) require, as may be prescribed by the Administrator-

"(i) the installation, maintenance, and replacement of equipment, and the implementation of other necessary steps, by owners or operators of stationary sources to monitor emissions from such sources,

"(ii) periodic reports on the nature and amounts of emissions and emissions-related data from such sources, and

"(iii) correlation of such reports by the State agency with any emission limitations or standards established pursuant to this Act, which reports shall be available at reasonable times for public inspection;

"(G) provide for authority comparable to that in section 303 and adequate contingency plans to implement such authority;

"(H) provide for revision of such plan-

"(i) from time to time as may be necessary to take account of revisions of such national primary or secondary ambient air quality standard or the availability of improved or more expeditious methods of attaining such standard, and

"(ii) except as provided in paragraph (3)(C), whenever the Administrator finds on the basis of information available to the Administrator that the plan is substantially inadequate to attain the national ambient air quality standard which it implements or to otherwise comply with any additional requirements established under this Act;

"(I) in the case of a plan or plan revision for an area designated as a nonattainment area, meet the applicable requirements of part D (relating to nonattainment areas);

"(J) meet the applicable requirements of section 121 (relating to consultation), section 127 (relating to public notification), and part C (relating to prevention of significant deterioration of air quality and visibility protection);

"(K) provide for-

"(i) the performance of such air quality modeling as the Administrator may prescribe for the purpose of predicting the effect on ambient air quality of any emissions of any air pollutant for which the Administrator has established a national ambient air quality standard, and

"(ii) the submission, upon request, of data related to such air quality modeling to the Administrator;

"(L) require the owner or operator of each major stationary source to pay to the permitting authority, as a condition of any permit required under this Act, a fee sufficient to cover-

"(i) the reasonable costs of reviewing and acting upon any application for such a permit, and

"(ii) if the owner or operator receives a permit for such source, the reasonable costs of implementing and enforcing the terms and conditions of any such permit (not including any court costs or other costs associated with any enforcement action), until such fee requirement is superseded with respect to such sources by the Administrator's approval of a fee program under title V; and

"(M) provide for consultation and participation by local political subdivisions affected by the plan.".

Resumen de Demostración de Cumplimiento de la JCA con los Elementos dispuestos en la Sección 110(a)(2)

Como puede observarse de una lectura de la cita anterior, la Sección 110(a)(2) según enmendada, contiene una lista detallada de los distintos requisitos a incluir en el *Infrastructure SIP* de Puerto Rico con relación a los NNCAA. A continuación, un resumen del contenido del Plan propuesto donde se discute la autoridad y recursos de Puerto Rico para aplicar el *Infrastructure SIP* según las disposiciones descritas en las guías de la EPA con respecto a las NNCAA de plomo y conforme a los elementos contenidos en la mencionada Sección.

1. Limitaciones de Emisiones Aplicables y Otras Medidas de Control (110(a)(2)(A))

La JCA ha promulgado normas y reglas para aplicar y hacer cumplir los NNCAA y otras normas de calidad del aire. Estas reglas incluyen programas de permisos y cargos por permisos. Las siguientes partes de la regulación del RCCA contienen las normas pertinentes de estos requisitos federales:

Parte I: Disposiciones Generales
Parte II: Aprobación y Permisos
Parte IV: Prohibiciones
Parte V: Cargos
Parte VI: Reglas para los Permisos de Operación de Fuentes cubiertas bajo Título V

2. Monitoreo de la Calidad del Aire, Compilación, Análisis de Datos y Presentación de Informes (110(a)(2)(B))

Desde el 1959, Puerto Rico ha monitoreado los contaminantes del aire. Previo a la LAL del 1970, la Autoridad de Acueductos de Puerto Rico (AAA) realizaba muestreo de aire. En 1978, la JCA asumió las responsabilidades de monitoreo del aire ambiental para facilitar

la identificación y control de contaminantes del aire en Puerto Rico. Anualmente, la JCA prepara el plan de muestreo de aire de acuerdo con el 40 CFR 40 Parte 58.10. La red de muestreo de aire tiene doble propósito. En primer lugar, el plan confirma que la red continúa cumpliendo con los criterios establecidos por las regulaciones federales de vigilancia (SLAMS), y que la información obtenida por las estaciones de muestreo permite clasificar adecuadamente a cada una de las estaciones de muestreo. En segundo lugar, el plan sirve como un directorio de las estaciones actuales de monitoreo de aire de PR (SLAMS), estaciones de muestreo especial (SPM) y de los parámetros meteorológicos realizados en cada estación.

La autoridad legal de Puerto Rico para realizar muestreo de aire se encuentra en la ley 416 del 22 de septiembre de 2004 en el Artículo 9 (a) Sección (4), *et seq.* Acuerdos contractuales entre la EPA y la JCA establecen la obligación de operar una red de muestreo que cumpla con la reglamentación federal aplicable(s). No es necesaria ninguna autoridad legal para autorizar el análisis de datos o la presentación de estos datos a la EPA. Solamente los subsidios de costos (GRANT) establecen la obligación de proporcionar los datos de la EPA. La JCA reporta y continuará reportando los datos de calidad de aire a través del sistema de calidad de aire (AQS) de la EPA.

3. ***Cumplimiento y Permisos de Fuentes de Emisión (110(a)(2)(C))***

La JCA ha establecido normas que rigen la aplicación de las medidas de control, incluyendo los planes de cumplimiento y los programas que regulan la construcción y modificación de fuentes fijas (EPA Región 2 es la autoridad del programa de permisos PSD para PR). Las siguientes partes del RCCA contienen las normas pertinentes para los requisitos federales:

Parte I: Disposiciones Generales
- Regla 103: Monitoreo de Fuentes de Emisión, Registros, Informes, Muestreo y Métodos de Prueba;
- Regla 105: Mal Funcionamiento
- Regla 106: Método de Prueba
- Regla 107: Emergencia debido a Contaminación de Aire
- Regla 108: Equipo de Control de Contaminación de Aire
- Regla 109: Notificación de Violación
- Regla 111: Solicitudes, Vistas, Aviso Público
- Regla 112: Certificaciones/Determinaciones de Cumplimiento

Regla 115: Sanciones
Regla 119: Derogación
Regla 120: Cláusulas de Separabilidad
Parte II: Aprobación de Permisos
Regla 201: Aprobación de Ubicación Regla 202: Análisis de Impacto de Calidad de Aire Regla 203: Permiso de Construcción de Fuente de Emisión Regla 204: Permiso para Operar una Fuente de Emisión Regla 205: Planes de Cumplimiento para Fuentes de Emisión Existentes Regla 207: Responsabilidad Continua de Cumplimiento
Parte IV: Prohibiciones
Parte V: Cargos
Regla 501: Cargos por Permisos Regla 502: Cargos por Emisiones en Exceso Regla 503: Cargos por Pruebas Regla 504: Modificaciones
Parte VI: Reglas para los Permisos de Operación de Fuentes Cubiertas bajo Título V

4. ***Transporte Interestatal (110(a)(2)(D))***

La JCA certifica que las emisiones de PR no contribuyen a no logro de plomo en otro estado y no interfieren con el mantenimiento de las NNCAA en otro estado. Puerto Rico no se encuentra dentro de los Estados Unidos continentales; no hay estados o territorios adyacentes a PR que tengan áreas de no cumplimiento de plomo. Sin embargo, el RCCA establece que en el cumplimiento de sus funciones, el Área de la Calidad del Aire tendrá y podrá ejercer la facultad de: *"Establecer, revisar o modificar las limitaciones de emisión, normas de control de emisiones, o las medidas de control de fuentes fijas o instalaciones en las áreas de PR en que tales fuentes o instalaciones contribuyan significativamente al no cumplimiento de una norma de calidad del aire, o contribuir significativamente a un deterioro significativo de la calidad del aire en PR, o de otro Estado. Sin embargo, no es requerido en virtud del presente apartado ser menos restrictivo con la fuente o instalación según el presente artículo o por las reglas y reglamentos promulgados".*

5. ***Recursos, Conflictos de Interés y Episodios de Emergencia (110(a)(2)(E))***

La JCA cuenta con personal suficiente, los fondos, y la autoridad bajo la ley estatal para realizar la implantación del plan. Los fondos se obtienen mediante el *Grant* Federal a través del artículo 105 de la Ley de Aire Limpio. Asimismo, el gobierno local tiene sus propias responsabilidades y privilegios con respecto a la protección de la calidad del aire establecidos por la Legislatura de Puerto Rico. La JCA descansa en la completa autoridad

legal y reglamentos como se indica en este documento. La JCA es la única agencia responsable de la implantación adecuada del plan.

6. *Reportes y Muestreo de Emisiones de Fuentes Estacionarias (110(a)(2)(F))*

La JCA requiere monitoreo de los contaminantes del aire como parte de su programa de permisos de construcción. Algunas fuentes de emisión están obligadas a presentar los inventarios periódicos y anuales de emisiones. Los datos se utilizan en los modelos de dispersión del aire que ayudan PR a preparar las revisiones del SIP. Toda la información sobre las emisiones está disponible durante tiempo razonable para la inspección pública. Las siguientes partes del RCCA contienen las normas pertinentes para los requisitos federales:

Parte I: Disposiciones Generales
- Regla 103: Monitoreo de Fuentes de Emisión, Registros, Informes, Muestreo y Métodos de Prueba
- Regla 104: Datos de Emisiones Disponibles para Participación Pública
- Regla 106: Métodos de Pruebas
- Regla 108: Equipo de Control de Contaminación de Aire
- Regla 109: Notificación de Violación
- Regla 111: Solicitudes, Vistas, Aviso Público
- Regla 112: Certificación, Determinaciones de Cumplimiento

Parte II: Aprobación de Permisos
- Regla 201: Aprobación de Ubicación
- Regla 202: Análisis de Impacto de Calidad de Aire
- Regla 203: Permisos de Construcción para una Fuente de Emisión

7. *Poderes y Planes de Contingencia en Emergencias (110(a)(2)(G))*

La JCA tiene la facultad para dictar orden de emergencia a las personas que causan o contribuyen a la contaminación atmosférica para reducir sus emisiones con el fin de eliminar la condición o de suspender inmediatamente las emisiones de contaminantes. Además, la JCA mantiene la información de la contaminación del aire en una forma fácilmente accesible al público en el sitio web de la JCA (http://www.jca.gobierno.pr). Regularmente se emiten boletines y avisos del pronóstico del tiempo y de la calidad del aire para advertir al público sobre los días con mala calidad del aire, incluyendo alertas de material particulada. Las siguientes partes del RCCA contienen disposiciones aplicables a este requisito federal: **Parte I: Regla 107**: Emergencia debido a Contaminación de Aire

8. *Revisión del SIP por Revisiones a las Normas Nacionales de Calidad de Aire o por Nuevos Métodos de Cumplimiento (110(a)(2)(H))*

La JCA se compromete a presentar revisiones al SIP cuando las normas de calidad del aire sean revisadas o promulgadas por la EPA.

9. *Revisiones al SIP por Áreas Nuevas de No Logro (110(a)(2)(I))*

La JCA se compromete a presentar revisiones al SIP cuando un área de PR sea designada como no logro a una norma de calidad del aire. La EPA Región 2 es responsable del programa de permisos de construcción de fuentes nuevas de no logro. Este programa contiene los requisitos para obtener un permiso de aprobación para las fuentes de contaminantes del aire en Puerto Rico antes de comenzar la construcción de una instalación y antes de modificar una instalación existente.

10. *Consulta y Notificación Pública (110(a)(2)(J))*

La JCA, como parte de su proceso de revisión del SIP, consulta con agencias locales y estatales y establece el memorando de entendimiento que sea necesario. La JCA consulta con otras agencias estatales, agencias locales y organizaciones no gubernamentales, así como con organismos del medio ambiente de otros Estados con respecto a calidad del aire.

La JCA informa a la ciudadanía diariamente el nivel de partículas mediante e-mails, comunicados de prensa y medios de comunicación. Todos los días el nivel de la calidad del aire se publica en la página web de la JCA. Además, la página web de la JCA mantiene información de la calidad, gráficos y resúmenes de la calidad del aire de años anteriores de PR. Esta herramienta permite a los ciudadanos conocer sobre la calidad del aire a largo plazo y ver cómo se compara con años anteriores. La JCA se compromete a mantener información pública y programas de educación que satisfagan los requisitos de la Sección127.

11. Modelos de Dispersión y Presentación de Informes (110(a)(2)(K))

La JCA es la autoridad en PR para realizar modelaje de dispersión de aire según lo dispuesto en la LAL, para demostrar el cumplimiento con la misma y cumplir con los

NNCAA. Toda la información relacionada de modelaje matemático o de la calidad del aire se presenta y reporta a la EPA como parte de los compromisos de subvención federal.

12. Cargos por Permisos de Fuentes Mayores 110(a)(2)(L))

La JCA anualmente evalúa los cargos para que sean suficientes y sean la principal fuente de ingresos para cubrir los costos del programa de permisos en Puerto Rico. La Junta velará para que cualquier pago por este capítulo se utilice únicamente para los costos del programa de permisos. Cuando una fuente solicita una modificación, cambio administrativo o modificación menor al permiso de Título V, la fuente se paga por toneladas. La Junta de Gobierno de la JCA ha emitido varias resoluciones que proveen el pago anual de las emisiones actuales basadas en una tasa fija por toneladas. (R-97-47-1 y R-03-13-23; ri-0602, R-06-17-8) Las siguientes partes del RCCA contienen las normas relacionadas según los requisitos federales:

Parte VI: Reglas para los Permisos de Operación de Fuentes Cubiertas bajo el Título V

Regla 610: Determinación de Cargos y Certificaciones

13. Consultas a Otras Agencias Locales (110(a)(2)(M))

La JCA tiene varios acuerdos de cooperación y memorandos de entendimiento con otras agencias y organizaciones locales. La consulta con diferentes organizaciones es parte normal del proceso de la JCA de desarrollar revisiones al SIP.

III. TRAMITE PROCESAL

Una vez preparado el borrador de **Lead Infrastructure SIP** por el Área de Calidad de Aire, determinó con carácter preliminar que el documento tal cual fue anteriormente descrito satisface el objetivo principal de demostrar la capacidad de Puerto Rico para implementar, mantener y hacer cumplir la NNCAA para plomo.

Como consecuencia dio inicio al proceso de consulta pública y análisis final con vías a determinar la procedencia de la aprobación final de Plan, en cumplimiento con la *Ley sobre Política Pública Ambiental*, Ley 9 del 18 de junio de 1970, según enmendada, y en cumplimiento con las normas procesales dispuestas en *la Ley de Procedimiento*

Administrativo Uniforme, 3 L.P.R.A. 2181, y la **Regla 26 de las de Procedimiento de Vistas Administrativas de la Junta de Calidad Ambiental.**

En atención con lo dispuesto en las disposiciones de ley y reglamento anteriormente indicadas fueron publicados dos (2) avisos públicos en dos (2) periódicos de circulación general anunciando la intención de la Junta de Calidad Ambiental de aprobar las enmiendas al RECA. El aviso público incluyó una descripción de las enmiendas propuestas y expresó la intención de aprobarlas y fijó la fecha y hora para la celebración de la vista pública para que la ciudadanía, partes interesadas o afectadas participaran en la misma. Igualmente dispuso el lugar y la forma en que los documentos relevantes a la solicitud podían ser examinados, tanto físicamente como a través de internet.

La Vista Pública del caso se celebró el día 10 de octubre de 2011 en el Salón de Vistas Públicas de la Junta de Calidad Ambiental, según lo disponían los avisos públicos. Estuvo presidida por el suscribiente, Lic. Fernando Olivero Barreto, quien fue previamente nombrado por la Junta de Gobierno para que recibiera los comentarios de la ciudadanía, los proponentes, de EPA, del Programa de Calidad de Aire y de cualquier otra persona interesada, con el fin de rendir un informe conteniendo los hallazgos del proceso y las recomendaciones apropiadas al trámite realizado.

A la vista no comparecieron deponentes. Sin embargo, la Agencia de Protección Ambiental sometió posteriormente un documento analítico conteniendo sus comentarios y recomendaciones al Plan propuesto, quedando con ello sometido el asunto para el análisis y disposición final.

III: COMENTARIOS Y RECOMENDACIONES DE LOS DEPONENTES

Los comentarios y sugerencias de la Agencia de Protección Ambiental fueron analizados y comentados por el Programa de Calidad de Aire según le fue requerido. A continuación se resumen los comentarios presentados por EPA y las contestaciones formuladas por el Programa. Veamos.

Comentario de EPA:

H. Air Quality Monitoring, Compilation, Data Analysis, and Reporting.'

PREQB should reference the latest monitoring plan submitted to EPA and EPA's latest approval of the plan. We need a copy of the Puerto Rico Public Policy Environmental Act as amended by Law 416 of September 22, 2004. The wording in the first paragraph is a little confusing.

Recomendación del Programa:

Recomendamos que se le envíe copia a la EPA de la Ley 416.

Comentario de EPA:

III. Enforcement and Stationary Source Permits:

PREQB should mention that they are subject to the Federal Implementation Plan PSD requirements in 40 CFR 52.21.Puerto Rico is still obligated to adopt and submit its own program PSD program and will not get credit for fully satisfying this 110 element unless they do so.

Recomendación del Programa:

Recomendamos incluir aclaración que lea como sigue: The sources affected by PSD Program are subject to the Federal Implementation Plan PSD requirements in 40 CFR section 52.21.

Comentario de EPA:

IV. Interstate Transport:

PREQB should include the following language to provide additional justification for not having to address interstate transport.

> *The physical properties of Pb prevent Pb emissions from experiencing the same travel or formation phenomena as PM2.5 or ozone. More specifically, there is a sharp decrease in Pb concentrations, at least in the coarse fraction, as the distance from a Pb source increases.*

Recomendación del Programa:

Recomendamos incluir el lenguaje que lee como sigue:

> The physical properties of lead prevent lead emissions from experiencing the same travel or formation phenomena as PM_2 or ozone. More specifically there is a sharp

decrease in lead concentrations, at least in the coarse fraction, as the distance from a lead source increases.

Comentario de EPA:

VII Emergency Powers and Contingency Plans:

PREQB should also mention that it has the ability to adopt regulations based on nonattainment areas.

Recomendación del Programa:

Recomendamos incluir el lenguaje que lee como sigue:

The PREQB also has the authority to provide through regulation adequate contingency measures in nonattainment and limited maintenance areas to establish plans for responding to elevated pollutant levels in such areas.

Comentario de EPA:

VIII SIP Revisions for Revised Air Quality Standards or New Attainment Methods:

PREQB should also mention the CAA Section 105 Grant Work Plan and the commitments to implement and revise various SIPs

Recomendación del Programa:

Recomendamos incluir el lenguaje que lee como sigue:

The CAA Section 105 Grant Work Plan prepared annually by PREQB includes specific commitments to implement and revise the SIPs when necessary.

Comentario de EPA:

XI Air Quality Modeling and Reporting:

PREQB should demonstrate that they have the technical capability to conduct air quality modeling in order to assess the effect on ambient air quality of relevant pollutant emissions; and that they can provide relevant data as part of the permitting and NAAQS implementation processes.

Recomendación del Programa:

Recomendamos incluir el lenguaje que lee como sigue:

PREQB have the technical and personnel resources to conduct air quality modeling in order to assess the effect on ambient air quality of relevant pollutant emissions; and can provide relevant data as part of the permitting and NAAQS implementation

process. PREQB already prepared the air quality modeling for the lead designation for Puerto Rico. This modeling was approved by the EPA's air modeling personnel.

Comentario de EPA:

XII Major Stationary Source Permitting Fees:

PREQB should include the following language of when the Puerto Rico Title V permitting program was approved.

Part VI: Operations Permits Rules for Title V Sources of the RCAP were approved by EPA on February 26, 1996 (61 FR 7073).

Recomendación del Programa:

Recomendamos incluir el lenguaje que lee como sigue:

Part VI of the RCAP: Operations Permits Rules for Title V sources were approved by EPA on February 26, 1996 (61 FR 7073

IV. ANALISIS LEGAL, CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

A.

Ante la necesidad imperante de la conservación de nuestro entorno ambiental, la Constitución de Puerto Rico estableció como política pública "la más eficaz conservación de los recursos naturales, así como el mayor aprovechamiento de los mismos para el beneficio general de la comunidad...". Art. VI, Sec. 19, Const. E.L.A., L.P.R.A. Tomo 1. *Véanse, Misión Ind. P.R. v. J. P.*, 142 D.P.R 656, 676 (1997); *Paoli Méndez v. Rodríguez*, 138 D.P.R. 449, 460 (1995). En repetidas ocasiones, EL tribunal Supremo ha afirmado que la citada disposición constitucional no constituye sólo "la expresión de un insigne afán" ni se reduce "a un mero postulado de principios". *Misión Ind. P.R. v. J.C.A.*, 145 D.P.R. 908, 919-20 (1998); *Paoli Méndez v. Rodríguez, supra*, pág. 460, citando a J. Trías Monge, *Historia Constitucional de Puerto Rico*, San Juan Ed. U.P.R., 1982 Vol. III, pág. 235. "Se trata, más bien, de un *mandato* que obliga a todos los componentes del Estado y prevalece sobre cualquier estatuto, reglamento u ordenanza que sea contraria a éste". *Misión Ind. P.R. v. J.C.A, supra*, pág. 919.

Más aún, ha afirmado que la política pública ambiental establecida en la Constitución de Puerto Rico "fija de modo incuestionable el criterio jurídico primordial

para juzgar la validez o interpretar el significado de cualquier norma o decisión relativa al uso o protección de los recursos naturales formulada por la Asamblea Legislativa o por cualquier agencia, departamento, municipio o instrumentalidad gubernamental". *Id.*, pág. 919-20.

A casi dos décadas de haberse establecido el referido mandato, éste fue reafirmado por la Asamblea Legislativa al adoptar la Ley sobre Política Pública Ambiental, Ley núm. 9 del 18 de junio de 1970 (Ley núm. 9),[1] 12 L.P.R.A. 1121 *et seq.* (ed.2003). *Municipio de Loíza v. Sucesión Marcial Suárez*, 154 D.P.R. 333, 348 (2001). *Véanse además, Misión Ind. P.R. v. J.C.A., supra*, pág. 920; *Paoli Méndez v. Rodríguez, supra*, pág. 462. En igual espíritu se fundamentó la sucesora de la Ley 9, la vigente Ley Número 416 del 22 de septiembre de 2004, según enmendada, igualmente conocida como la Ley Sobre Política Pública Ambiental.

Además, la Ley núm. 9 exigió que los departamentos, las agencias, las corporaciones públicas, los municipios y las instrumentalidades del Estado interpretaran, implementaran y administraran todas las leyes y cuerpos reglamentarios del país "en estricta conformidad" con la política pública antes enunciada. Artículo 4 de la Ley núm. 9, 12 L.P.R.A. sec. 1124 (ed.2003).[2] *Véase además, Misión Ind. P.R. v. J.C.A., supra*, pág. 921. *Municipio de Loíza v. Sucesión Marcial Suárez, supra*, pág. 348.

A tenor con la Ley 416 sobre Política Pública Ambiental, la Junta de Calidad Ambiental tiene la función principal de proteger y conservar el medio ambiente, utilizando sabia y juiciosamente los recursos necesarios para impedir e eliminar daños que puedan afectarlo, manteniendo un balance entre el desarrollo económico y el ambiente. Para lograr dicho objetivo, la JCA tiene amplia facultad para promulgar reglamentos con el propósito primordial de establecer las normas que minimicen los daños al ambiente y que establezcan los controles para las actividades que produzcan contaminación.

---

[1] La Ley núm. 9 fue sustituida por la Ley Núm. 416 de 22 de septiembre de 2004, 12 L.P.R.A. 8001 *et seq.* No obstante, al momento de adoptarse el Reglamento 4860 estaba vigente la Ley núm. 9. La Ley Núm. 416 mantuvo esencialmente las disposiciones de la Ley núm. 9 a las cuales hacemos referencia..

[2] . Ídem.

B.

Las agencias administrativas ostentan la facultad que, en su caso, le delegue la Asamblea Legislativa para adoptar reglas de carácter legislativo cuyos efectos trasciendan a la comunidad en general. *Caribe Comms., Inc. v. P. R.T.Co.*, 157 D.P.R. 203, 211 (2002). *Véanse además, Asoc. Fcias. Com. v. Depto. de Salud*, 156 D.P.R. 105, 130-32 (2002); *J. P. v. Frente Unido Pro Defensa del Valle de Lajas*, 165 D.P.R. 445, 469-70 (2005). En el derecho administrativo, "[u]na regla legislativa es la que crea derechos, impone obligaciones y establece un patrón de conducta que tiene fuerza de ley." *Asoc. Fcias. Com. v. Depto. de Salud, supra*, pág. 146, citando a *Mun. de San Juan v. J.C.A.*, 152 D.P.R. 673, 692 (2000).

La acción de reglamentación de la agencia va dirigida precisamente a delimitar el alcance del poder delegado y definir el ámbito de la acción administrativa. De esta manera, cuando la ley habilitadora contiene normas amplias y generales, la promulgación de los reglamentos define el alcance de sus poderes. *Torres Arzola v. Policía de Puerto Rico*, 117 D.P.R. 204, 211 (1986).

Al promulgar un reglamento, las agencias deben cumplir estrictamente los requisitos que establece la ley para viabilizar la participación ciudadana en el proceso decisional administrativo y posibilitar así la expresión de aquellos cuyos intereses podrían verse afectados a raíz de la actuación administrativa. Se requiere para la validez procesal de una norma reglamentaria que ésta se promulgue en cumplimiento con los procedimientos pautados por la ley orgánica de la agencia o por las leyes especiales. *Asoc. de Fcias. Com. v. Depto. de Salud, supra*, págs. 131-32. La validez de una reglamentación está sujeta, en términos sustantivos, a que: (1) se le haya delegado a la agencia el poder de reglamentar; (2) la actuación administrativa esté autorizada por ley (3) la reglamentación promulgada esté dentro de los amplios poderes delegados; y (4) la reglamentación no sea arbitraria o caprichosa. *M. & B.S., Inc. v. Depto. Agricultura*, 118 D.P.R. 319, 326 (1987). *Véanse además, Asoc. de Fcias Com. v. Depto. de Salud, supra*, pág. 130; *Carrero v. Depto. de Educación*, 141 D.P.R. 830, 837 (1996); *Luan Investment Corp. v. Román*, 125 D.P.R. 533, 550 (1990).

Según surge de los criterios esbozados, primeramente, al determinar la validez de una regla de carácter legislativo es indispensable examinar si en su adopción la agencia excedió los poderes y facultades que le fueron delegados. Para dicho análisis debe recurrirse a la ley habilitadora como "mecanismo legal [mediante el cual se] le delega a la agencia los poderes necesarios para actuar de conformidad con el propósito legislativo". *Amieiro González v. Pinnacle Real Estate Group*, res. del 26 de marzo de 2008, 2008 T.S.P.R. 52, págs. 8-9, 173 D.P.R. ___ (2008). *Véase además, Caribe Comms., Inc. v. P. R.T.Co., supra*, pág. 211. En otras palabras, se requiere precisar si la actuación de la agencia se ajusta al poder delegado y a la política establecida por la Asamblea Legislativa. *Véase, Comisionado de Seguros de P.R. v. P.R.I.A.*, 168 D.P.R. 659,667 (2006). En ese tenor, la reglamentación para ser válida debe estar de acuerdo con las disposiciones estatutarias bajo las cuales se promulgó.

Como un último criterio para determinar la validez sustantiva de una norma reglamentaria debe considerarse si ésta adolece de arbitrariedad o irracionabilidad. *Franco Dominicci v. Depto. de Educación*, 148 D.P.R. 703, 712 (1999). El Tribunal Supremo ha reiterado que se considera inválida una regla que merezca la calificación de arbitraria o caprichosa por carecer de conexión racional con el estatuto que autoriza su creación.

Es importante señalar que el ejercicio de reglamentar presupone la previa consideración e interpretación por parte del organismo administrativo del estatuto o la política pública cuya implantación le ha sido encomendada. La irracionabilidad o arbitrariedad como elementos para dilucidar la validez sustantiva de una norma reglamentaria implican cierta deferencia a la construcción normativa que, mediante reglamentación, el organismo administrativo realice en torno a la legislación cuya implementación le corresponde. Ello descansa en la noción de que las agencias administrativas, dada la especialidad que se les atribuye, están en posición de adoptar reglas que se ajusten adecuadamente a la política pública o a la ley que se les ha encomendado aplicar.

La Ley Núm. 170 de 12 de agosto de 1988, *del Estado Libre Asociado de Puerto Rico*, según enmendada, 3 L.P.R.A. sec. 2101 et. seq. (LPAU), define el proceso administrativo como la formulación de reglas y reglamentos, la adjudicación formal de las controversias ante su consideración, el otorgamiento de licencias y cualquier proceso investigativo dentro del ámbito de su autoridad legal. 3 L.P.R.A. sec. 2102(k). Con la aprobación de la LPAU, *supra*, la Asamblea Legislativa buscaba crear un cuerpo uniforme de reglas mínimas que toda agencia deberá observar al formular sus reglas y reglamentos y al llevar a cabo sus procesos adjudicativos; además de establecer un proceso de revisión judicial que aplicará uniformemente a cualquier acción tomada por la agencia, ya sea al promulgar un reglamento o al adjudicar una controversia. De esta forma, se sistematiza el proceso administrativo y se garantiza que los procedimientos se efectúen de forma justa, rápida y económica. 3 L.P.R.A. sec. 2101.

En cuanto al proceso de reglamentación, la LPAU, *supra*, establece que conllevará la formulación de reglas y reglamentos de aplicación general que interpreten, instituyan o prescriban la ley o política pública de la agencia concernida. 3 L.P.R.A. sec. 2102(m). Conforme a la sección 1.3 de la LPAU, *supra*, se define regla o reglamento como:

> [C]ualquier norma o **conjunto de normas de una agencia que sea de aplicación general** que ejecute o interprete la política pública o la ley, o que regule los requisitos de los procedimientos o prácticas de una agencia...El término incluye la enmienda, revocación o suspensión de una regla existente. 3 L.P.R.A sec. 2102(l).

Acorde con lo anterior, el poder de reglamentación, contrario al de adjudicación, crea declaraciones de aplicación general que definen o interpretan la política pública o prescriben una norma legal. Puesto que el proceso de reglamentación es uno de aplicación general y no de aplicación particular, no se adjudican derechos u obligaciones de personas específicas. A nivel procesal, la LPAU, *supra*, reconoce dos (2) categorías de reglas: 1) las reglas legislativas o cuasi-legislativas y 2) las no legislativas. 3 L.P.R.A. sec. 2102(l). Son reglas legislativas aquellas que formulan política pública y "crean derechos, imponen obligaciones y establecen un patrón de conducta que tiene fuerza de ley". *Asoc. de Maestros de P.R. v. Com. Relaciones del Trabajo del Servicio Público*, 159 D.P.R. 81 (2003); *Municipio de*

San Juan v. J.C.A., 152 D.P.R. 673 (2000). Este tipo de reglamentación impacta a la ciudadanía en general y obliga a la agencia a su cumplimiento, por no tener discreción para rechazarla.

Al momento de formular y aprobar reglamentación legislativa, la agencia concernida tendrá la obligación de cumplir con el proceso formal establecido en la LPAU, *supra,* el cual requiere que se garanticen los siguientes requisitos: 1) notificación al público; 2) oportunidad para la participación ciudadana; 3) presentación de la reglamentación ante el Departamento de Estado para su aprobación; y 4) publicación del reglamento de que se trate. (3 L.P.R.A. sec. 2121-2135); *Centro Unido de Detallistas v. Com. Serv. Púb.,* 2008 T.S.P.R. 116, 174 D.P.R. ___; *Municipio de San Juan v. J.C.A., supra.* Al promulgar este tipo de reglamento, la agencia deberá cumplir estrictamente con los requisitos antes dispuestos. *Asoc. de Fcias. Com. v. Depto. de Salud,* 156 D.P.R. 105 (2002).

Las reglas no legislativas, por su parte, se encargan de clarificar e interpretar las obligaciones y deberes establecidos en el estatuto orgánico. La jurisprudencia ha reconocido que este tipo de reglamentación incluye las reglas interpretativas y las reglas procesales. Las reglas interpretativas son aquellas que se encargan de aclarar la ley y los reglamentos legislativos promulgados por la agencia, además de fijar directrices para guiar al público en la interpretación de la ley y delimitar la discreción administrativa. *Asoc. de Maestros v. Comisión,* 159 D.P.R. 81, 93 (2003); *Agosto Serrano v. F.S.E.,* 132 D.P.R. 866 (1993). De esta forma, las agencias aprueban directrices y reglamentaciones informales con el propósito de darle uniformidad a sus procesos. En caso de que la regla interpretativa sea irreconciliable con alguna regla legislativa existente, la nueva regla se considerará como una enmienda a la primera. *Municipio de San Juan v. J.C.A., supra.* Ello así, las **reglas interpretativas y las procesales**, a diferencia de las **reglas legislativas**, no requieren ser notificadas a la ciudadanía ni exigen conceder la oportunidad de participación durante su proceso de adopción, toda vez que no afectan los derechos de las personas ajenas a la empresa gubernamental.

En materia procesal es menester señalar que siempre que la agencia pretenda adoptar, enmendar o derogar una regla o reglamento, publicará un aviso en español y en

inglés en no menos de un periódico de circulación general en Puerto Rico y en español e inglés en la Red de Internet. Disponiéndose, que si la adopción, enmienda o derogación de la regla o reglamento afecta a una comunidad de residentes en específico, la agencia deberá publicar, además, el mismo aviso en un periódico regional que circule en el área donde ubique dicha comunidad. El aviso contendrá un resumen o explicación breve de los propósitos de la propuesta acción, una cita de la adopción legal que autoriza dicha acción y la forma, el sitio, los días y las horas en que se podrán someter comentarios por escrito o por correo electrónico, o solicitar por escrito una vista oral sobre la propuesta acción con los fundamentos que a juicio del solicitante hagan necesaria la concesión de dicha vista oral e indicará el lugar físico y la dirección electrónica donde estará disponible al público el texto completo de la reglamentación a adoptarse. Al recibir comentarios por correo electrónico, la agencia acusará recibo de los mismos por correo electrónico dentro de dos (2) días laborables de su recibo. El aviso publicado en el periódico contendrá, además, la dirección electrónica de la página donde la agencia que haya elegido se publica el aviso en la Red y el texto completo de la reglamentación, 3 L.P.R.A. sec. 2121.

La disposición legal antes citada establece no solamente los requisitos con los que deberá cumplir el aviso sobre la propuesta reglamentación, sino también el alcance de la participación ciudadana. Sobre ello, reconoce la oportunidad de someter comentarios escritos y solicitar una vista administrativa, debiendo conceder un término no menor de treinta (30) días, contados a partir de la fecha de la publicación del aviso, para someter los mismos. 3 L.P.R.A. sec. 2122.

No obstante, la participación que se le concede a la ciudadanía no es semejante ni convierte el proceso en uno de carácter adjudicativo. Por ello, en cuanto a la solicitud de la vista administrativa, aunque la Sección 2.1 de la LPAU, *supra*, confiere la oportunidad de así solicitarla, la celebración de la misma dependerá de si la agencia la otorga discrecionalmente, si la ley orgánica la prescribe o si alguna otra ley hace meritoria su celebración. 3 L.P.R.A. sec. 2123. Conforme a estos principios, la agencia cumple con el requisito de participación pública si concede la oportunidad de que puedan someter comentarios escritos, sin que sea de estricta necesidad la celebración de una vista.

Asimismo, el proceso de reglamentación formal le exige a la agencia que la regla o reglamento que se pretenda adoptar o enmendar, además de su texto, deberá contener: 1) la cita de la disposición legal que autoriza su adopción o enmienda; 2) una explicación breve y concisa de los propósitos para su adopción; 3) una referencia a todas las reglas y reglamentos que se enmiendan, derogan o suspendan con la aprobación del nuevo reglamento; y 4) su fecha de aprobación y vigencia. 3 L.P.R.A. sec. 2125.

En armonía con lo anterior, un reglamento legislativo que no haya sido aprobado conforme al proceso formal estatuido en la LPAU carece de autoridad legal. *Hernández v. Colegio de Optómetras*, 157 D.P.R. 332 (2002). Por ende, las agencias cobijadas por la LPAU, *supra*, no pueden adoptar reglamentos en contravención a las disposiciones mínimas impuestas por la referida ley. *Comisionado de Seguros v. A.E.E.L.A.*, 2007 T.S.P.R. 112, 171 D.P.R. ___.

C.

Luego de considerar detenidamente el documento bajo nuestra consideración, estimamos que todos los aspectos de forma, proceso, contenido y requisitos legales descritos en la sección que precede, están cumplidos cabalmente en el trámite que se ha seguido en relación al ***Lead Infrastructure SIP*** de Puerto Rico. El documento propuesto cumple con las normas sustantivas requeridas por cuanto: (1) a la JCA se le ha delegado el poder de reglamentar sobre la materia; (2) resulta evidente que la actuación administrativa propuesta esté autorizada por ley (3) la reglamentación promulgada esté dentro de los amplios poderes delegados a la JCA; y (4) la reglamentación no resulta arbitraria o caprichosa, ya sea en lo sustantivo como lo procesal. *M. & B.S., Inc. v. Depto. Agricultura*, 118 D.P.R. 319, 326 (1987). *Véanse además, Asoc. de Fcias Com. v. Depto. de Salud, supra*, pág. 130; *Carrero v. Depto. de Educación*, 141 D.P.R. 830, 837 (1996); *Luan Investment Corp. v. Román*, 125 D.P.R. 533, 550 (1990).

Resulta claramente establecido que la Ley 416, supra, le concede a la Junta de Calidad plena autoridad legal para establecer e implantar los planes de implantación infraestructural requeridos por la Ley de Aire Limpio federal.

En cuanto a los demás comentarios presentados por la Agencia de Protección Ambiental federal en reacción al contenido del borrador del documento, coincidimos plenamente con las recomendaciones presentadas por el Área de Calidad de Aire de la JCA. En atención a nuestro análisis, recomendamos que el ***SIP Infrastructure para Plomo según la Sección 110(a)(2) de la Ley de Aire Limpio Federal*** sea aprobado conforme a su contenido, solamente variando aquellos elementos de contenido y forma que se recogen en las informadas contestaciones brindadas por el Área de Calidad de Aire a los comentarios de EPA, donde se expresa aceptación a las sugerencias brindadas.

V. RECOMENDACIÓN FINAL

Respetuosamente recomendamos a la Honorable Junta de Gobierno que acoja como suyas las recomendaciones que aquí formulamos. En consecuencia le imparta su aprobación al proyecto de ***SIP Infrastructure para Plomo según la Sección 110(a)(2) de la Ley de Aire Limpio Federal***, con los cambios y modificaciones aceptados como adecuados por el Programa de Calidad de Aire de ésta Junta de Calidad Ambiental. Así modificado y aprobado, proceda a su edición formal y sea remitido a la Agencia de Protección Ambiental federal para su aprobación.

Dado en San Juan, Puerto Rico, hoy 29 de octubre de 2011.

Lic. Fernando Olivero Barreto
Oficial Examinador